

BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **3892**/BTP-BTTP

Hà Nội, ngày **08** tháng 9 năm 2019

V/v góp ý kiến đối với dự thảo
Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày
01/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ
về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp


Kính gửi:

- Bộ, cơ quan ngang bộ;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

Thực hiện nhiệm vụ tại điểm c mục 3 phần IV Đề án tiếp tục đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động giám định tư pháp (Đề án 250), thời gian qua, Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp.

Để có thêm cơ sở cho việc chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Cơ quan tổ chức nghiên cứu, đóng góp ý kiến cho dự thảo Quyết định và dự thảo Tờ trình.

Văn bản góp ý kiến xin gửi về Bộ Tư pháp (Cục Bổ trợ tư pháp) **trước ngày 22/10/2019**, đồng thời gửi bản điện tử (bản Word) theo địa chỉ: anhltv1@moj.gov.vn để tổng hợp. Trường hợp cần thông tin chi tiết, xin liên hệ đồng chí Lã Thị Vân Anh, điện thoại 024.62739507.

Trân trọng cảm ơn sự quan tâm, phối hợp của Quý Cơ quan. 

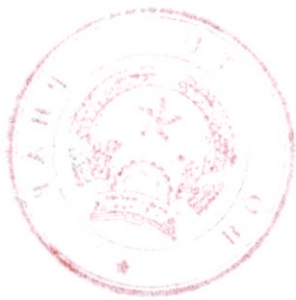
Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình (để b/c);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Vụ Pháp chế các Bộ, cơ quan ngang Bộ;
- Sở Tư pháp các tỉnh, TP trực thuộc TW (để t/h);
- Công Thông tin điện tử Bộ Tư pháp (để đăng tải);
- Lưu: VT, Cục BTTP.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Phan Chí Hiếu



BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-BTP

Hà Nội, ngày tháng năm 2019

(DỰ THẢO)

TỜ TRÌNH

Về dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01 tháng 01 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Quyết định số 250/QĐ-TTg ngày 28 tháng 02 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án tiếp tục đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động giám định tư pháp, Bộ Tư pháp được giao chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan nghiên cứu trình Thủ tướng Chính phủ Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01 tháng 01 năm 2014 về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp (sau đây gọi là dự thảo Quyết định). Bộ Tư pháp xin trình Thủ tướng Chính phủ về dự thảo Quyết định này với các nội dung cơ bản như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp có hiệu lực từ ngày 15/3/2019 thay thế Quyết định số 74/2009/QĐ-TTg ngày 07/5/2009 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp.

Ngày 28/02/2018, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt Đề án tiếp tục đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động giám định tư pháp, trong đó tại điểm c mục 3 phần IV Đề án đã giao “*Bộ Tư pháp chủ trì nghiên cứu trình Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp cho phù hợp với thực tế*” để hoàn thiện chính sách đãi ngộ, thu hút nhân lực làm giám định tư pháp.

2. Cơ sở thực tiễn

Sau hơn 05 năm thi hành Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg, những kết quả bước đầu đạt được đã khẳng định chính sách đãi ngộ của Nhà nước dành cho những người làm giám định tư pháp là đúng đắn; góp phần khích lệ, động viên người làm giám định tư pháp cũng như thu hút cá nhân, chuyên gia có chuyên môn, kinh nghiệm tham gia vào hoạt động giám định tư pháp. Tuy nhiên, đến nay, chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp theo Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg đã bộc lộ một số bất

cập, hạn chế như sau:

Thứ nhất, mức bồi dưỡng giám định tư pháp hiện đang áp dụng đã không còn phù hợp với chỉ số giá tiêu dùng và mức lương cơ sở tăng trong thời gian qua và làm giảm đi sự khích lệ, động viên của Nhà nước đối với đội ngũ người làm giám định tư pháp.

Theo thống kê của Tổng Cục thống kê, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, chỉ số giá tiêu dùng tháng 4/2019 so với kỳ gốc năm 2014 là 111,96%. Về mức lương cơ sở, từ năm 2014 đến năm 2019 đã tăng xấp xỉ 30%, cụ thể mức lương cơ sở năm 2014 là 1.150.000 đồng và mức lương cơ sở năm 2019 là 1.490.000 đồng. Trong khi đó, giám định tư pháp là hoạt động đòi hỏi người thực hiện phải sử dụng những kiến thức, nghiệp vụ để kết luận về chuyên môn những vấn đề có liên quan đến hoạt động điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án hình sự, giải quyết vụ việc dân sự, vụ án hành chính theo trung cầu, yêu cầu của các chủ thể có thẩm quyền. Theo quy định của pháp luật tố tụng, kết luận giám định tư pháp là một nguồn chứng cứ, có ý nghĩa quan trọng trong việc giải quyết khách quan, đúng đắn một vụ án. Đồng thời, người thực hiện giám định tư pháp phải chịu trách nhiệm cá nhân đối với kết luận giám định tư pháp của mình, phải chịu áp lực công việc rất lớn, thường xuyên phải tham gia phiên tòa để giải thích về kết luận giám định tư pháp, có những trường hợp bị đe dọa đến tính mạng, sức khỏe... Bên cạnh đó, trong một số lĩnh vực, người thực hiện giám định tư pháp phải làm việc ở môi trường độc hại như giám định kỹ thuật hình sự, pháp y, xây dựng... Do vậy, giám định tư pháp là một công việc khó khăn, cần nhận được sự quan tâm, động viên của Nhà nước. Tuy nhiên, mức bồi dưỡng giám định tư pháp đang áp dụng theo Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg hiện nay đã làm giảm đi sự động viên, khích lệ của Nhà nước đối với đội ngũ người làm giám định tư pháp; không thu hút được các chuyên gia giỏi tham gia hoạt động giám định tư pháp. Đặc biệt, đối với đội ngũ người làm giám định tư pháp trong các lĩnh vực không có tổ chức chuyên trách thì bên cạnh công việc chuyên môn hàng ngày, họ phải làm thêm hoạt động giám định tư pháp khi có trung cầu, yêu cầu của cơ quan tiến hành tố tụng. Nhất là, hiện nay, nhu cầu giám định tài chính, ngân hàng, xây dựng... ngày càng tăng cao để phục vụ giải quyết các vụ án kinh tế, tham nhũng. Vì vậy, việc điều chỉnh các mức bồi dưỡng giám định tư pháp tại Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg là cần thiết.

Thứ hai, một số loại việc giám định chưa được quy định hưởng chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp tại Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg. Ví dụ: Tại Viện Pháp y quốc gia nhận được nhiều trung cầu, yêu cầu đề nghị giám định vật gây thương tích để phục vụ giải quyết vụ án, vụ việc. Trong giám định mổ tử thi không được bảo quản theo đúng quy chuẩn hoặc ở trạng thái thối rữa tự nhiên thì hiện nay Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg mới quy định mức bồi dưỡng theo vụ việc đối với các trường hợp người chết trong vòng 48 giờ; chết ngoài 48 giờ đến 7 ngày; chết quá 7 ngày; chết quá 7 ngày và phải khai quật mà chưa quy định đối với trường hợp người chết dưới 7 ngày nhưng vẫn phải khai quật. Vì trên thực tế trường hợp này

xảy ra nhiều (như vụ án Cao Mỹ Duyên sau khi chôn được 05 ngày thì phải khai quật để giám định lại). Bên cạnh đó, một số lĩnh vực, chuyên ngành hiện nay đề đưa ra được kết luận giám định chính xác theo yêu cầu của cơ quan trung cầu thì nhiều trường hợp phải thực hiện trong điều kiện nguy hiểm đến sức khỏe, tính mạng như khi giám định nguyên nhân cháy thì giám định viên phải làm việc trong môi trường phát sinh các khí độc, chất độc; hoặc trong lĩnh vực xây dựng khi giám định các công trình, nhà xưởng có thể đổ, sập bất cứ lúc nào mà giám định viên không thể biết trước được. Ví dụ: Vụ cháy ngày 28/8/2019 tại Công ty cổ phần bóng đèn, phích nước Rạng Đông, phố Hạ Đình, Thanh Xuân, Hà Nội.

Thứ ba, công tác triển khai, tổ chức thực hiện chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp còn tồn tại một số bất cập như việc xác định số người, thời gian thực hiện giám định, vận dụng các mức bồi dưỡng đối với từng loại việc trong một số lĩnh vực giám định còn chưa thống nhất, chưa được Bộ, ngành chủ quản quan tâm hướng dẫn; quy trình, thủ tục tạm ứng, thanh toán chế độ bồi dưỡng còn rườm rà, phức tạp; tạm ứng, chi trả chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp không đầy đủ, kịp thời... đã làm giảm ý nghĩa, giá trị của chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp trên thực tế.

Vì vậy, để khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên; bảo đảm chính sách đãi ngộ của Nhà nước trong việc khích lệ, động viên người làm giám định tư pháp, củng cố và phát triển đội ngũ người làm giám định tư pháp thì việc xây dựng, ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg là cần thiết.

II. QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Tiếp tục thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách đãi ngộ Nhà nước đối với người làm giám định tư pháp trên cơ sở kế thừa những quy định còn phù hợp của Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg, bảo đảm phù hợp với tính chất, đặc thù và thực tế của hoạt động giám định tư pháp.

2. Các quy định về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp phải phù hợp với điều kiện kinh tế xã hội, tạo điều kiện cải thiện thu nhập của người làm giám định tư pháp trong điều kiện chỉ số giá tiêu dùng tăng nhiều lần so với thời điểm ban hành Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Tư pháp đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện các công việc sau:

1. Tổng kết 05 năm thi hành Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp:

- Bộ Tư pháp đã có Công văn số 1927/BTP-BTTP ngày 01/6/2018 đề nghị các Bộ, ngành, địa phương tổng kết, báo cáo về tình hình thực hiện chế độ bồi

dưỡng giám định tư pháp và gửi báo cáo về Bộ Tư pháp;

- Khảo sát việc thực hiện chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp tại một số địa phương;

- Tổ chức Tọa đàm lấy ý kiến về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp.

Trên cơ sở đó, Bộ Tư pháp đã xây dựng Báo cáo tổng kết thực hiện Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp.

2. Bộ Tư pháp đã có Quyết định số 1824/QĐ-BTP ngày 17/7/2018 về việc thành lập Tổ soạn thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp, gồm đại diện các cơ quan: Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Y tế, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Thông tin và Truyền thông, Bộ Tài nguyên và Môi trường, Văn phòng Chính phủ, Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Viện Pháp y quốc gia, Viện Pháp y tâm thần Trung ương, Viện Khoa học hình sự.

3. Xây dựng dự thảo Quyết định và dự thảo Tờ trình.

4. Họp Tổ soạn thảo để trao đổi, thảo luận về dự thảo Quyết định và các tài liệu có liên quan.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ NỘI DUNG CỦA QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này sửa đổi, bổ sung các quy định của Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg về mức bồi dưỡng giám định tư pháp theo ngày công và theo vụ việc; trách nhiệm của các cơ quan và một số nội dung khác về mặt kỹ thuật.

Dự thảo Quyết định đã sửa đổi, bổ sung các điều, khoản cụ thể như sau:

- Sửa đổi 03 điều (Điều 2, Điều 3, Điều 6);
- Bổ sung 01 khoản (khoản 2a sau khoản 2 Điều 2).

2. Nội dung cơ bản sửa đổi, bổ sung

2.1. Điều chỉnh mức bồi dưỡng giám định tư pháp

Thứ nhất, đối với mức bồi dưỡng giám định tư pháp theo ngày công:

Hiện nay, so với thời điểm ban hành Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg, mức bồi dưỡng giám định tư pháp theo ngày công đã lạc hậu, không còn phù hợp với điều kiện kinh tế, xã hội. Đồng thời, việc quy định mức bồi dưỡng giám định tư pháp theo ngày công áp dụng chung cho các lĩnh vực chưa thể hiện được sự quan tâm của Nhà nước đối với những giám định viên hoạt động trong lĩnh vực không có tổ chức giám định tư pháp công lập.

Vì vậy, để phù hợp với chỉ số giá tiêu dùng đã tăng 111,96%, mức lương cơ

sở tăng xấp xỉ 30% trong thời gian qua cũng như có chế độ phù hợp, khích lệ người làm giám định tư pháp trong các lĩnh vực không có tổ chức công lập, dự thảo Quyết định đã điều chỉnh mức bồi dưỡng giám định tư pháp theo ngày công tăng thêm 50% - 100% so với Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg và có sự phân tách về mức bồi dưỡng theo hướng những người thực hiện giám định tư pháp trong các lĩnh vực không có tổ chức giám định tư pháp công lập được hưởng mức bồi dưỡng giám định theo ngày công cao hơn so với giám định viên của tổ chức giám định tư pháp công lập, cụ thể:

- Chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp một ngày công đối với một người thực hiện giám định pháp y về độc chất, mô bệnh học, sinh học, giám định vật gây thương tích, giám định trên hồ sơ; pháp y tâm thần; kỹ thuật hình sự được điều chỉnh tăng thêm 50% so với Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg.

- Chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp một ngày công đối với một người thực hiện giám định ở lĩnh vực tài chính; ngân hàng; văn hóa; xây dựng; tài nguyên và môi trường; thông tin và truyền thông; công thương; nông nghiệp và phát triển nông thôn; kế hoạch - đầu tư và các lĩnh vực khác được điều chỉnh tăng thêm 100% so với Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg.

Thứ hai, đối với mức bồi dưỡng giám định tư pháp theo vụ việc:

Để chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp phù hợp với chỉ số giá tiêu dùng và mức lương cơ sở tăng trong thời gian qua, cũng như thể hiện sự quan tâm, khích lệ của Nhà nước với đội ngũ người làm giám định tư pháp trong lĩnh vực pháp y thương tích, tử thi - các lĩnh vực có áp lực công việc lớn, thực hiện trong môi trường độc hại... các mức bồi dưỡng giám định theo vụ việc đối với giám định trên người sống, trên tử thi trong lĩnh vực pháp y trong dự thảo đã được điều chỉnh tăng thêm 50% so với Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg.

2.2. Bổ sung một số trường hợp được hưởng chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp

Thứ nhất, bổ sung chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp theo ngày công đối với trường hợp giám định vật gây thương tích và sửa đổi giám định “tổ chức học” thành “mô bệnh học” tại khoản 1, khoản 2 Điều 2 Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg cho phù hợp với thực tế và quy định của ngành y tế.

Thứ hai, bổ sung chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp theo ngày công, theo vụ việc đối với trường hợp giám định trong điều kiện nguy hiểm đến sức khỏe, tính mạng bên cạnh các trường hợp đã được quy định như giám định đối tượng nhiễm HIV/AIDS, mang nguồn bệnh truyền nhiễm đặc biệt nguy hiểm hoặc phải thực hiện giám định trong khu vực có dịch bệnh truyền nhiễm đặc biệt nguy hiểm... Bởi lẽ, thực tế hiện nay, có nhiều chuyên ngành giám định để đưa ra được kết luận giám định chính xác theo yêu cầu của cơ quan trung cầu thì nhiều trường hợp phải thực

hiện trong những điều kiện nguy hiểm đến sức khỏe, tính mạng như pháp y, kỹ thuật hình sự, xây dựng, tài nguyên môi trường...

Thứ ba, bổ sung chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp theo vụ việc cho một người thực hiện giám định tử thi không được bảo quản theo đúng quy chuẩn hoặc ở trạng thái thối rữa tự nhiên mà người chết dưới 7 ngày và phải khai quật. Vì thực tế hiện nay có những vụ việc người chết dưới 7 ngày nhưng vẫn phải khai quật để thực hiện giám định và khi tử thi đã được chôn cất thì các dịch, khí độc hại sẽ ở mức độ cao hơn so với tử thi phân hủy tự nhiên; trong khi đó, Quyết định 01/2014/QĐ-TTg chưa quy định chế độ bồi dưỡng đối với trường hợp này.

2.3. Sửa đổi quy định về trách nhiệm của các cơ quan

Thứ nhất, để bảo đảm sự thống nhất trong việc xác định số người, thời gian thực hiện giám định, vận dụng các mức bồi dưỡng đối với từng loại việc giám định trong các lĩnh vực do nhiều cơ quan cùng thực hiện thì bổ sung vào khoản 2 Điều 6 Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg nội dung sau: “*Bộ Y tế hướng dẫn, quy định áp dụng đối với từng loại việc giám định và xác định thời gian, số người làm giám định đối với từng loại việc giám định trong lĩnh vực pháp y, pháp y tâm thần. Bộ Công an hướng dẫn, quy định áp dụng đối với từng loại việc giám định và xác định thời gian, số người làm giám định đối với từng loại việc giám định trong lĩnh vực kỹ thuật hình sự*”.

Thứ hai, để giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức, thực hiện Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg liên quan đến quy trình, thủ tục tạm ứng, thanh toán tiền bồi dưỡng giám định tư pháp... thì bổ sung vào khoản 4 Điều 6 Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg trách nhiệm của Bộ Tài chính như sau: “...chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp và các Bộ, ngành liên quan kiểm tra, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về tình hình dự toán, cấp phát và quản lý và sử dụng kinh phí chi trả chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp ở các Bộ, ngành và địa phương”.

2.4. Ngoài ra, dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số nội dung khác mang tính kỹ thuật.

V. VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Trong quá trình soạn thảo, lấy ý kiến về dự thảo Quyết định, đại diện đa số các Bộ, ngành nhất trí về sự cần thiết ban hành và những nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định; tuy nhiên, một số vấn đề còn có ý kiến khác nhau như sau:

1. Đề án tiếp tục đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động giám định tư pháp ban hành kèm theo Quyết định số 250/QĐ-TTg ngày 28/02/2018 của Thủ tướng Chính phủ đã giao Bộ Tư pháp chủ trì nghiên cứu, trình Thủ tướng Chính phủ Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg. Tuy nhiên, đến ngày

21/05/2018, tại Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa XII đã ban hành Nghị quyết số 27-NQ/TW về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp, trong đó đưa ra giải pháp là bãi bỏ các khoản chi ngoài lương của cán bộ, công chức, viên chức nhà nước. Vì vậy, một số ý kiến cho rằng cần cân nhắc việc sửa đổi Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg trong thời điểm phải thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW hoặc tiếp tục thực hiện Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ít nhất đến hết năm 2020.

Về phía Bộ Tư pháp thấy rằng, giám định tư pháp là việc người thực hiện giám định sử dụng kiến thức, nghiệp vụ để kết luận về mặt chuyên môn những vấn đề có liên quan đến giải quyết vụ án, vụ việc trong hoạt động tố tụng. Người thực hiện giám định bình thường vẫn là các cán bộ, công chức, làm công việc chuyên môn và hưởng lương từ ngân sách nhà nước. Tuy nhiên, trong quá trình tố tụng, khi cần kết luận về mặt chuyên môn của một lĩnh vực cụ thể thì lúc này những cán bộ, công chức mới thực hiện hoạt động giám định. Do vậy, chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp có tính đặc biệt riêng, khác với các chế độ bồi dưỡng thông thường của cán bộ, công chức hiện nay.

2. Đối tượng được hưởng chế độ giám định tư pháp quy định tại Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg về cơ bản đã phù hợp¹. Bên cạnh đó, có ý kiến cho rằng (Bộ Công an, Viện kiểm sát nhân dân tối cao) cần bổ sung chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp đối với cán bộ điều tra, kiểm tra viên, thẩm tra viên khi tham gia giám định trong trường hợp khám nghiệm tử thi, mổ tử thi, khai quật tử thi vì theo quy định của Bộ luật tố tụng hình sự đây cũng là người tiến hành tố tụng.

Tuy nhiên, việc ban hành quy định về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp là thể hiện sự quan tâm, khích lệ, hỗ trợ của Nhà nước đối với nhóm đối tượng chính là giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc và những người giúp việc cho họ. Ngoài nhóm chủ thể chính nêu trên, điều tra viên, kiểm sát viên, thẩm phán được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ khi giám định đối với trường hợp khám nghiệm tử thi, mổ tử thi, khai quật tử thi sẽ được hưởng mức bằng 30% so với mức của giám định viên. Còn nhóm đối tượng cán bộ điều tra, kiểm tra viên, thẩm tra viên là người giúp việc cho điều tra viên, kiểm sát viên, thẩm phán, không phải trực tiếp thực hiện công việc

¹**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

1. Giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước thực hiện giám định tư pháp.
2. Người giúp việc cho người giám định tư pháp hưởng lương từ ngân sách nhà nước, bao gồm: Trợ lý; kỹ thuật viên; y công; cán bộ kỹ thuật hình sự trong trường hợp tham gia khám nghiệm tử thi, mổ tử thi, khai quật tử thi; những người khác hỗ trợ cho người giám định tư pháp và tham gia trực tiếp vào quá trình thực hiện giám định do thù trường tổ chức được trung cầu giám định phân công hoặc do người giám định tư pháp chịu trách nhiệm điều phối việc thực hiện giám định chỉ định.
3. Điều tra viên, kiểm sát viên, thẩm phán được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ khi giám định đối với trường hợp khám nghiệm tử thi, mổ tử thi, khai quật tử thi.

giám định tư pháp cũng như không phải chịu áp lực tâm lý nặng nề như người thực hiện giám định khám nghiệm, mổ tử thi, hơn nữa, họ cũng đã được hưởng các chế độ, phụ cấp đặc thù của ngành mà họ công tác.

3. Về điều chỉnh mức bồi dưỡng giám định tư pháp: Hiện nay, Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg có hai loại chế độ bồi dưỡng là chế độ bồi dưỡng theo ngày công và chế độ bồi dưỡng theo vụ việc. Hai loại bồi dưỡng này đều quy định là các số tiền tuyệt đối. Một số ý kiến cho rằng, để đảm bảo tính ổn định của văn bản so với sự thay đổi chỉ số giá tiêu dùng, mức lương cơ sở thì nghiên cứu, sửa đổi chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp theo vụ việc theo phần trăm mức lương cơ sở.

Tuy nhiên, trên thực tế, từ trước đến nay các chế độ bồi dưỡng là bằng hiện vật. Ngoài ra, trong bối cảnh đã có Nghị quyết số 27-NQ/TW về cải cách chính sách tiền lương thì trong thời gian tới khi thiết kế cơ cấu tiền lương mới sẽ bãi bỏ mức lương cơ sở và hệ số lương hiện nay, xây dựng mức lương cơ bản bằng số tiền cụ thể trong bảng lương mới. Do vậy, việc quy định mức bồi dưỡng giám định tư pháp theo vụ việc theo phần trăm mức lương cơ sở hiện nay cũng không đảm bảo tính ổn định và phù hợp.

Trên đây là một số nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp, Bộ Tư pháp kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Phó TTg TT CP Trương Hòa Bình (để b/c);
- Các Thành viên Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Lưu: VT, BTTP.

BỘ TRƯỞNG

Lê Thành Long

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /2019/QĐ-TTg Hà Nội, ngày tháng năm 2019
(DỰ THẢO)

QUYẾT ĐỊNH

**Sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg
ngày 01 tháng 01 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ
về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp**

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

Căn cứ Luật tổ chức Chính phủ 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật giám định tư pháp ngày 20 tháng 6 năm 2012;

Căn cứ Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

Căn cứ Nghị định số 85/2013/NĐ-CP ngày 29 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật giám định tư pháp;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Tư pháp,

Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01 tháng 01 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp.

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01 tháng 01 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp:

1. Sửa đổi khoản 1, khoản 2 và bổ sung khoản 2a vào sau khoản 2 Điều 2 như sau:

“1. Chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp theo ngày công được áp dụng đối với việc giám định tư pháp trong các lĩnh vực: Pháp y về độc chất, mô bệnh học, sinh học, *giám định vật gây thương tích*, giám định trên hồ sơ; pháp y tâm thần; kỹ thuật hình sự; tài chính; ngân hàng; văn hóa; xây dựng; tài nguyên và môi trường; thông tin và truyền thông; *công thương; nông nghiệp và phát triển nông thôn; kế hoạch - đầu tư* và các lĩnh vực khác.”

“2. Mức bồi dưỡng giám định tư pháp một ngày công đối với một người thực hiện giám định *pháp y về độc chất, mô bệnh học, sinh học, giám định vật gây thương tích, giám định trên hồ sơ; pháp y tâm thần; kỹ thuật hình sự* quy định tại khoản 1 Điều này được quy định như sau:

a) Mức 230.000 đồng áp dụng đối với việc giám định không thuộc trường hợp quy định tại điểm b và điểm c của khoản này;

b) Mức 450.000 đồng áp dụng đối với việc giám định phải tiếp xúc với đối tượng giám định mang nguồn bệnh truyền nhiễm nguy hiểm hoặc phải giám định trong khu vực đang có dịch bệnh truyền nhiễm nguy hiểm thuộc nhóm B quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3 của Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm; hoặc phải thực hiện giám định trong môi trường bị ô nhiễm nhưng không thuộc trường hợp quy định tại điểm c của khoản này;

c) Mức 750.000 đồng áp dụng đối với việc giám định phải tiếp xúc với đối tượng giám định trong điều kiện nguy hiểm đến sức khỏe, tính mạng, đối tượng nhiễm HIV/AIDS, mang nguồn bệnh truyền nhiễm đặc biệt nguy hiểm hoặc phải thực hiện giám định trong khu vực đang có dịch bệnh truyền nhiễm đặc biệt nguy hiểm thuộc nhóm A quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm; hoặc phải tiếp xúc với chất phóng xạ theo quy định của Bộ Khoa học và Công nghệ, hóa chất nguy hiểm thuộc danh mục hóa chất ban hành kèm theo Nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 9/10/2017 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hóa chất và chất độc hại, nguy hiểm khác theo quy định của pháp luật có liên quan.”

“2a. Mức bồi dưỡng giám định tư pháp một ngày công đối với một người thực hiện giám định ở lĩnh vực tài chính; ngân hàng; văn hóa; xây dựng; tài nguyên và môi trường; thông tin và truyền thông; công thương; nông nghiệp và phát triển nông thôn; kế hoạch - đầu tư và các lĩnh vực khác quy định tại khoản 1 Điều này được quy định như sau:

a) Mức 300.000 đồng áp dụng đối với việc giám định không thuộc trường hợp quy định tại điểm b và điểm c của khoản này;

b) Mức 600.000 đồng áp dụng đối với việc giám định phức tạp về chuyên môn đòi hỏi phải do người giám định tư pháp là chuyên gia thực hiện; hoặc phải tiếp xúc với đối tượng giám định mang nguồn bệnh truyền nhiễm nguy hiểm hoặc phải giám định trong khu vực đang có dịch bệnh truyền nhiễm nguy hiểm thuộc nhóm B quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3 của Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm; hoặc phải thực hiện giám định trong môi trường bị ô nhiễm nhưng không thuộc trường hợp quy định tại điểm c của khoản này;

c) Mức 1.000.000 đồng áp dụng đối với việc giám định phải tiếp xúc với đối tượng giám định trong điều kiện nguy hiểm đến sức khỏe, tính mạng; đối tượng giám định mang nguồn bệnh truyền nhiễm đặc biệt nguy hiểm hoặc phải thực hiện giám định trong khu vực đang có dịch bệnh truyền nhiễm đặc biệt nguy hiểm thuộc nhóm A quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm; hoặc phải tiếp xúc với chất phóng xạ theo quy định của Bộ Khoa học và Công nghệ, hóa chất nguy hiểm thuộc danh mục hóa chất ban hành kèm theo Nghị định số 113/2017/NĐ-CP ngày 9/10/2017 quy định chi tiết và

hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hóa chất và chất độc hại, nguy hiểm khác theo quy định của pháp luật có liên quan.”

2. Sửa đổi khoản 2, khoản 3, khoản 4, khoản 6 và khoản 7 Điều 3 như sau:

“2. Mức bồi dưỡng cho một người thực hiện giám định trên người sống được quy định như sau:

a) Mức 250.000 đồng/nội dung yêu cầu giám định đối với khám chuyên khoa sâu ở các chuyên khoa;

b) Mức 300.000 đồng/nội dung yêu cầu giám định đối với khám tổng quát;

c) Mức 450.000 đồng/nội dung yêu cầu giám định đối với trường hợp hội chẩn chuyên môn sâu do người giám định tư pháp là chuyên gia ở các chuyên khoa thực hiện.

“3. Mức bồi dưỡng cho một người thực hiện giám định tử thi mà không mổ tử thi và tử thi không được bảo quản theo đúng quy chuẩn hoặc ở trạng thái thối rữa tự nhiên được quy định như sau:

a) Mức 900.000 đồng/tử thi đối với người chết trong vòng 48 giờ;

b) Mức 1.200.000 đồng/tử thi đối với người chết ngoài 48 giờ đến 7 ngày;

c) Mức 1.500.000 đồng/tử thi đối với người chết quá 7 ngày.”

“4. Mức bồi dưỡng cho một người thực hiện giám định mổ tử thi mà tử thi không được bảo quản theo đúng quy chuẩn hoặc ở trạng thái thối rữa tự nhiên được quy định như sau:

a) Mức 2.300.000 đồng/tử thi đối với người chết trong vòng 48 giờ;

b) Mức 3.800.000 đồng/tử thi đối với người chết ngoài 48 giờ đến 7 ngày;

c) Mức 4.500.000 đồng/tử thi đối với người chết quá 7 ngày hoặc người chết dưới 7 ngày và phải khai quật;

d) Mức 6.800.000 đồng/tử thi đối với người chết quá 7 ngày và phải khai quật.”

“6. Khi thực hiện giám định pháp y về tử thi quy định tại Khoản 3 và Khoản 4 Điều này mà đối tượng giám định bị nhiễm HIV/AIDS, mang nguồn bệnh truyền nhiễm đặc biệt nguy hiểm hoặc phải thực hiện giám định trong khu vực đang có dịch bệnh truyền nhiễm đặc biệt nguy hiểm, nguy hiểm thuộc nhóm A, nhóm B quy định tại điểm a và điểm b khoản 1 Điều 3 Luật phòng, chống bệnh truyền nhiễm; hoặc phải tiếp xúc với chất phóng xạ theo quy định của Bộ Khoa học và Công nghệ, hóa chất nguy hiểm thuộc danh mục hóa chất ban hành kèm theo Nghị định số 113/2017/NĐ-CP, chất độc hại, nguy hiểm khác theo quy

định của pháp luật có liên quan thì áp dụng mức bồi dưỡng tương ứng quy định tại điểm c khoản 3 hoặc điểm d khoản 4 Điều này.”

“7. Mức bồi dưỡng cho một người thực hiện giám định hài cốt được quy định như sau:

a) Mức 4.500.000 đồng/hài cốt;

b) Mức 6.000.000 đồng/hài cốt trong trường hợp phải thực hiện giám định trong khu vực đang có dịch bệnh truyền nhiễm đặc biệt nguy hiểm, nguy hiểm thuộc nhóm A, nhóm B quy định tại điểm a, điểm b khoản 1 Điều 3 của Luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm; hoặc phải tiếp xúc với chất phóng xạ theo quy định của Bộ Khoa học và Công nghệ, hóa chất nguy hiểm thuộc danh mục hóa chất ban hành kèm theo *Nghị định số 113/2017/NĐ-CP*, chất độc hại, nguy hiểm khác theo quy định của pháp luật có liên quan.”

3. Sửa đổi khoản 1, khoản 2, khoản 4 Điều 6 như sau:

“1. Bộ Tư pháp có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc, *kiểm tra, thanh tra* việc tổ chức thực hiện chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp ở các Bộ, *cơ quan ngang Bộ, địa phương và cơ quan, tổ chức có liên quan*; sơ kết, tổng kết và báo cáo Thủ tướng Chính phủ.”

“2. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ quản lý về lĩnh vực giám định tư pháp chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp và các Bộ, ngành liên quan hướng dẫn, quy định áp dụng đối với từng loại việc giám định và xác định thời gian, số người làm giám định đối với từng loại việc giám định ở lĩnh vực giám định do Bộ, ngành mình quản lý; tổ chức thực hiện, kiểm tra về tình hình thực hiện chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp ở lĩnh vực thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ, ngành mình và hàng năm gửi báo cáo về Bộ Tư pháp để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Bộ Y tế hướng dẫn, quy định áp dụng đối với từng loại việc giám định và xác định thời gian, số người làm giám định đối với từng loại việc giám định trong lĩnh vực pháp y, pháp y tâm thần. Bộ Công an hướng dẫn, quy định áp dụng đối với từng loại việc giám định và xác định thời gian, số người làm giám định đối với từng loại việc giám định trong lĩnh vực kỹ thuật hình sự.”

“4. Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Công an, Bộ Tư pháp và các Bộ, ngành liên quan hướng dẫn về căn cứ, thủ tục lập dự toán, cấp phát, quản lý, sử dụng kinh phí chi trả tiền bồi dưỡng giám định tư pháp của các cơ quan tiến hành tố tụng; hướng dẫn về trình tự, thủ tục, hồ sơ thanh toán chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp theo quy định của Quyết định này; chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp và các Bộ, ngành liên quan kiểm tra, *tháo gỡ khó khăn, vướng mắc* về tình hình dự toán, cấp phát, quản lý và sử dụng kinh phí chi trả chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp ở các Bộ, ngành và địa phương.”

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày ký ban hành.

Điều 3. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Thủ trưởng các cơ quan có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc CP;
- Văn phòng BCĐTW về phòng, chống tham nhũng;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Văn phòng TW và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các UB của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán Nhà nước;
- UB giám sát tài chính quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng phát triển Việt Nam;
- UBTW Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN; Công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: Văn thư, KGVX (5b).

THỦ TƯỚNG

Nguyễn Xuân Phúc

